

上海市精神卫生服务专业机构医生队伍现状分析

陈圣祺 谢 飞 张广岐

【摘要】目的 调查截止 2013 年底止,上海市 24 家精神卫生专业机构医生队伍现状及未来需求,以便为更好地实施精神科住院医师规范化培训项目提供科学依据。**方法** 采用问卷调查方法,对上海市 24 家公立精神卫生专业机构进行问卷调查和个别深入访谈、核实,内容包括床位数量、医生数量、职称情况、需求情况等。**结果** 24 家专科医院实际开放床位 13159 张,医生数为 1046 人,床位数与医生数之比为 12.58:1;其中具有中、高级职称的医师 609 人;住院医师 323 人;各类其他医师 114 人。最近四年共招录住院医师规范化培训生 171 人,未来 3 年在不包括综合性医院的精神(心理)科及其他民营精神专科医院医疗机构的实际需求下,上海市各级精神卫生医疗机构精神科医师需求则为 331 人。**结论** 上海市精神科医生供需矛盾突出,职称结构不合理。

【关键词】 《中华人民共和国精神卫生法》; 医生队伍; 政策; 措施

中图分类号: R749

文献标识码: A

doi: 10.11886/j.issn.1007-3256.2015.01.025

Investigation and analysis of the current status of doctor team in shanghai mental health professional institutions

CHEN Sheng - qi^{1*}, XIE Fei², ZHANG Guang - qi³

¹Yangpu Mental Health Center, Shanghai 200090, China

²Shanghai Mental Health Center, Shanghai 200030, China

³Zhabei Mental Health Center, Shanghai 200436, China

* Corresponding author: CHEN Sheng - qi, E - mail: shengqi_chen1954@163.com

【Abstract】Objective At the end of 2013, the survey studied the current status and future demands of doctor team from 24 mental health professional institutions in Shanghai in an effect to provide scientific basis for the relevant governmental authorities to better implement the training project for standardization of residency psychiatrists. **Methods** Investigations and studies were conducted in 24 public mental health professional institutions in Shanghai by using self - prepared questionnaire. In - depth interviews and verifications were employed to follow up on the figures from such questionnaire. **Results** The 24 specialized hospitals actually have 13159 in - patient beds open to public. There are 1046 doctors in all, among which 609 hold intermediate or higher level of qualifications. 323 are residency doctors, and 114 are of other subjects. The ratio of number of beds and number of doctors is 12.58:1. In the past 4 years, 171 residency doctors standardization trainees have been recruited, however, 331 psychiatrists are required for Shanghai mental health medical professional institutions at all levels for the in - coming 3 years, which demand excludes that of mental health/psychology department of comprehensive hospitals and other private mental health specialized medical institutions. **Conclusion** The lack of psychiatrists in Shanghai is obvious and the professional qualification structure is unreasonable.

【Key words】 The Mental Health Law of the People's Republic of China; Doctor Team; Policies; Measures

《中华人民共和国精神卫生法》于 2013 年 5 月 1 日起开始实施,我国精神卫生事业在法制的引领下,又开启了新的征程。根据该法第六十三条规定:国家加强基层精神卫生服务体系建设……;第六十五条:综合性医疗机构应当按照国务院卫生行政部门的规定开设精神科门诊或者心理治疗门诊,提高

精神障碍预防、诊断、治疗能力^[1]。而要贯彻落实法律赋予的神圣使命,精神卫生专业医生队伍的数量、质量、结构必然成为首先考虑的问题。上海市卫生行政部门在 2010 年开始实施的住院医师规范化培训工作已经实施了 5 年,效果如何?还存在那些问题?关于这方面的研究有待充实。为此,上海市医院管理协会精神卫生中心管理专业委员会进行了调查,使住院医师规范化培训项目更能契合公立医院改革发展的需要,为政策制定更能符合客观实际

作者单位: 200090 上海市杨浦区精神卫生中心(陈圣祺);上海市精神卫生中心(谢飞);上海市闸北区精神卫生中心(张广岐)

通信作者: 陈圣祺, E - mail: shengqi_chen1954@163.com

需求提供依据。

1 对象与方法

1.1 对象 上海市公立精神卫生医疗机构 24 所。其中市级 1 所, 区县级 19 所; 民政部门 3 所, 公安部门 1 所。

1.2 方法 由上海市医院管理协会精神卫生中心管理专业委员会在 2013 年底通过发放问卷对上述 24 所单位进行问卷调查和个别深入访谈、核实, 内容包括精神专科医院基本情况、医生数量及其职称情况、规范化培训住院医师招录情况及未来 3 年需

求状况。发放问卷 24 份, 回收 24 份。经过对回收问卷的逐项核对和个别数字的修正, 问卷质量达到了调查初步设想。

1.3 统计方法 采用 SPSS13.0 进行统计分析。对医生数量、职称情况、需求情况等描述性统计。

2 结果

2.1 上海市精神专科医院基本情况 截至 2013 年底 24 所精神卫生医疗机构核定床位数为 7658 张; 开放床位数为 13159 张; 除 1 所市级医院外, 23 所基层医疗机构开放床位数占总数的 83.77%。见表 1。

表 1 上海市 24 所精神专科医院基本情况

单 位	单位数	核定床位	开放床位	编制数	在编人员
市级医院	1	1878	2136	1574	1252
区县医院	19	4746	9041	2966	2178
民政系统	3	780	1762	654	580
公安系统	1	254	220	100	85
合计	24	7658	13159	5294	4095

2.2 上海市 24 所精神专科医院近 3 年医生数量、职称情况 截止 2013 年底, 24 所精神卫生医疗机构医生人数较 2011 年增加了 29 人; 精神科住院医师数减少了 4 人; 其他类医生数则增加了 10 人。除 1 所市级精神卫生专科医院外, 2013 年 23 所基层医疗机构正高级医师仅 14 人, 占总数的 27.45%; 副高级医师占总数的 57.6%; 医师数占总数的 69.22%。见表 2。

表 2 市级及基层精神专科医院 2011 年 - 2013 年医生构成情况

职称类别	2011 年	2012 年	2013 年
主任医师	12(39)	12(31)	14(37)
副主任医师	70(50)	76(48)	72(53)
主治医师	310(105)	331(101)	332(101)
住院医师	268(59)	257(61)	275(48)
其他	38(66)	34(85)	31(83)
合计	698(319)	710(326)	724(322)

注: 括号内数字为上海市精神卫生中心情况。

2.3 2010 年 - 2013 年上海市精神科住院医师规范化培训招录情况 4 年共招录精神科规范化培训生 171 人。见表 3。

2.4 上海市公立医院 2014 年 - 2016 年临床精神科住院医师拟需求情况 上海市精神卫生医疗机构在未来 3 年内拟需招录 331 个精神科医师; 而 2011 年 - 2013 年全部录用的规培生也仅为 123 人, 缺口

达 208 人。见表 4。

表 3 上海市精神科住院医师规范化培训医院 2010 年 - 2013 年招录情况

单 位	招录人数			
	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
上海市精神卫生中心	45	27	42	34
同济医院	3	5	8	7
合计	48	32	50	41

表 4 上海市 24 所精神专科医院 2014 年 - 2016 年对精神科规培医师的拟需求情况

单 位	单位数	拟需求医师人数		
		2014 年	2015 年	2016 年
市级医院	1	10	10	10
区县医院	19	94	83	81
民政系统	3	11	13	15
公安系统	1	0	2	2
合计	24	115	108	108

3 讨 论

从调查结果分析, 卫生行政部门原先核定的床位及编制数与实际差距甚大, 而编制数又是基于床位核定数而定的。根据上海市相关部门的规定^[2], 上海市现有的 24 所精神专科医院核定床位数 7658 张, 按照人员配备最低系数 0.8 计算, 则核定人员编制数为 6126 个, 为现有编制数的 86.41%。如果以实际开放床位数 13159 张计算, 则只为现有

的编制数的 39%。可见,人员的编制数与实际需求相去甚远。

根据医院各级人员比例规定,医师应占整个医疗机构总人员数的 25%,如果就以核定编制数 5294 人计算,医生配备数应该为 1323 人,而 24 所医院在 2013 年底各类医生人数为 1046 人,短缺 277 人;如果以实际开放床位数测算,应该配置的医生人数为 1024 人,则短缺 299 人。

调查发现,在上海市精神卫生机构中,按照国家医政相关规定及临床实际需要,应该配置的诸如放射、心电图、B 超等医技辅助科室具有执业医师资格的医生数量短缺矛盾也很突出。数据显示,近年来这类医生的数量有逐年下降趋势;尤其是一些基层单位更严重。

近几年来随着民众对精神卫生需求的增加和社会管理的需要,基层社区精神卫生工作的内容也大幅度增加,如强化社区精神病防治、开设美沙酮社区维持治疗门诊、药物依赖认定、心理咨询等,这在客观上需要配置更多的精神科医师来承担任务,这更激化了精神科医师供需矛盾。

根据医疗机构技术人员结构比例的相关规定,高、中、初级的合理分配比例应该为 1:2:4:8,即 1 个正高、2 个副高、4 个主治医师、8 个住院医师。而调查结果显示,以 2013 年底为例,24 所医院中主任医师 51 人;副主任医师 125 人;主治医师为 433 人,住院医师 323 人;这种哑铃状的医师结构并不符合现代临床医学要求。问题还在于:72.5%的正高、42.4%的副高、23.3%的主治医师集中在上海市唯一一所市级医疗机构,与向虎等^[3]调查报告类似,该调查发现:四川省精神卫生机构精神科医师分布不合理,仅成都市就占 23.97%,为 3.08/10 万人,而拥有近 180 万人口的甘孜藏族自治州和阿坝藏羌族自治州却无一名精神科医师。二是精神卫生服务人员学历偏低,以大、中专为主,其中中专及以下约占 50%,硕士及以上仅为 1%,只有 6 所(8.11%)精神卫生服务机构拥有硕士及以上学历的医疗人员,且均集中在省、市级医疗机构。三是精神卫生服务人员职称总体偏低,以初级职称占多数,副高及

以上职称比例较低。调查发现,有 70% 基层精神卫生医疗机构,没有正高职称的精神科医师;50% 仅 1~2 个副主任医师;精神科主治医师在各所医院的分布也不平衡。上海市有 2/3 以上精神卫生专业机构已经多年没有招聘到所需要的临床精神科医师,尤其是一些偏离中心城区的区县。问题的另一方面是,不仅招不到,而且除了自然退休、病故、疾病因素外,还有精神科医师不断流失改行转业。医生数量与质量的无法保证,要大幅度提升精神科临床医疗质量是难以想象的一件事。

调查显示,24 所精神卫生医疗机构 2013 年与 2011 年比较,医师数总量增加了 29 人,如果扣除其他类医师增加的 10 人,精神科医师净增加了仅 19 人。那就意味着 3 年间,每所医院精神科医师新增不到 1 人。未来 3 年上海市公立医院精神卫生医疗机构拟需招录 331 个精神科医师;而 2011 年-2013 年全部录用的规培生仅为 123 人,缺口达 208 人。可见,上海市精神科医师供需矛盾比较突出。

在基本医疗这块,上海医院的优势与特色比较明显,但在老年护理、康复、精神卫生、妇女等方面,“短板”突出也是不争的事实^[4]。这里所谓的短板,有硬件方面的,但人才方面的因素可能更突出。

本研究将公安、民政四所特殊医院并入调查,而其因承担的任务性质有所不同,人员配置可能与其它专科医院有一定差异。同时,本研究也未区分郊县与中心城区专科医院的状况,有待在进一步调查中分析。

参 考 文 献

- [1] 信春鹰. 中华人民共和国精神卫生法解读[M]. 北京: 中国法制出版社, 2012: 274.
- [2] 上海市卫生局. 上海市卫生局规范化文件汇编(下)[C]. 上海市卫生局, 1997: 393-397.
- [3] 向虎, 黄宣银, 文红, 等. 四川省精神卫生服务机构人力资源状况调查[J]. 四川精神卫生, 2010, 23(2): 91-93.
- [4] 翁铁慧. 上海新一轮医药卫生体制改革——在“推进区域卫生规划和公共卫生服务均等化”领导干部专题研讨班上的讲话[J]. 中国卫生资源, 2014, 17(6): 391.

(收稿日期: 2014-10-31)