

成都市精神卫生服务资源五年发展分析

任 华,秦小荣*,李 慧,欧阳艾莅

(成都市第四人民医院,四川 成都 610036)

*通信作者:秦小荣,E-mail:851204262@qq.com)

【摘要】 目的 对比分析2012年及2017年成都市精神卫生资源,了解成都市精神卫生医疗机构建设发展的现状和问题,为制定下一步精神卫生体系、人力和服务发展规划提供参考。**方法** 于2018年1月-3月,采用成都市精神卫生资源调查表对2017年成都市行政区域内精神卫生医疗机构的床位、人力资源、业务开展情况等进行调查。**结果** 2017年成都市实有开设精神科并开展业务的医疗机构共60家,编制床位数4 503张,床位密度3.14张/万人,分别较2012年增长了43.73%、17.60%;实有床位数9 647张,床位密度为6.65张/万人,分别较2012年增长了82.09%、47.12%。2017年成都市精神卫生医疗机构有精神科医生677人(4.71人/每10万人)、精神科护士1 511人(10.53人/每10万人),分别较2012年增长了2.17%、5.94%。2017年成都市精神科共接收门诊患者792 874人次,住院患者43 981人次,分别较2012年增长了76.09%、78.08%。平均每名精神科医生年负担门诊患者1 171人次、住院患者65人次,分别较2012年增长了40.75%、41.30%。**结论** 与2012年相比,2017年成都市的精神卫生医疗机构数量急增;精神科开放床位数量已可以满足中等需求,精神科医疗服务量明显增加,但精神科医护人员并无明显增长。

【关键词】 精神卫生医疗机构;资源调查;现况调查

开放科学(资源服务)标识码(OSID):



微信扫描二维码

听独家语音释文

与作者在线交流

中图分类号:R749

文献标识码:A

doi:10.11886/scjsws20190102002

Analysis on the five-year development of mental health service resources in Chengdu

Ren Hua, Qin Xiaorong*, Li Hui, Ouyang Aili

(The Fourth People's Hospital of Chengdu, Chengdu 610036, China)

*Corresponding author: Qin Xiaorong, E-mail: 851204262@qq.com)

【Abstract】 Objective To find out the current situation and problems of mental health institutions construction and development through comparing and analyzing the mental health resources of Chengdu between 2012 and 2017. It was aimed to provide references for the development of the mental health systems, human resources and services allocation. **Methods** From January to March 2018, the questionnaire of mental health resources in Chengdu was adopted to investigate the beds, human resources and proceeding situation of mental health medical institutions of Chengdu in 2017. **Results** In 2017, there were 60 mental health institutions providing psychiatric health services with 4503 authorized inpatient beds(3.14 beds per 10 000 people), which indicated an increase of 43.73% and 17.60% respectively compared with 2012. The number of actual beds was 9 647 (6.65 per 10 000 people) with an increase of 82.09% and 47.12% respectively compared with 2012. In 2017, there were 677 psychiatric doctors (4.71 per 100 000 people) and 1 511 psychiatric nurses (10.53 per 100 000 people) in mental health institutions in Chengdu increased by 2.17% and 5.94% respectively compared with 2012. In 2017, a total of 792 874 outpatient patients and 43 981 inpatients were received in the psychiatric department of Chengdu with respectively increase of 76.09% and 78.08% compared with 2012. On average, each psychiatric practitioner had an annual burden of 1 171 outpatient clinics and 65 inpatients with respectively increase of 40.75% and 41.30% compared with 2012. **Conclusion** Compared with 2012, the number of mental health institutions in Chengdu has increased in 2017. The number of psychiatric open beds has been able to meet the medium demand. The amount of psychiatric medical services increased significantly, but there is no significant increase in psychiatric medical staff.

【Keywords】 Mental health medical institutions; Resource survey; Current survey

精神疾病严重影响大众身心健康,2019年发布的中国精神卫生调查结果显示,我国成人精神障碍(不含老年期痴呆)终生患病率为16.57%,12月患

病率为9.32%^[1]。精神卫生不仅是医学问题和公共卫生问题,也是重要的社会问题和民生问题。近年来,随着人们对精神健康的关注,党和政府也高度重视精神卫生工作,先后采取了一系列政策措施,大力加强精神卫生防治体系建设和人才队伍培养

项目基金:成都市卫计委医学科课题(2016006)

等。成都市是四川省省会,西南地区唯一的副省级城市,2017 年行政区划调整,常住人口增长至 1604.47 万人,GDP 达 1389.39 亿元。2005 年成都市进行首次精神卫生资源调查时,精神卫生医疗机构只有 18 家,2012 年增至 27 家^[2-3]。本研究对 2012 年及 2017 年成都市精神卫生资源状况进行比较,旨在了解成都市精神卫生医疗机构 5 年建设发展过程中取得的成绩和存在的问题,更好地落实《全国精神卫生工作规划(2015-2020 年)》关于“着力提高精神卫生服务能力”的要求^[4],制定精神卫生服务规划、完善服务体系。

1 对象与方法

1.1 对象

成都市行政区域内、在成都市卫生计生委的医疗机构执业注册登记数据库中,被许可开展精神科业务的医疗机构均纳入本次研究(含精神病专科医院和综合性医院精神科),共计 93 家。共回收 71 家(76.34%)医疗机构的调查问卷,其中实际开设精神科(包括住院及门诊)的医疗机构共 60 家,11 家医疗机构无精神科业务开展及实际人员配备。对未回收资料的 22 家机构经电话核实,均未开展精神科业务。

1.2 调查方法

按照成都市卫计委下发的《关于开展成都市精神卫生资源调查的通知》要求开展调查工作。采用自编成都市精神卫生资源调查表收集精神卫生医疗机构基本情况、床位数量、业务开展情况以及精神卫生人力资源情况等。调查工作由成都市精神卫生质量控制中心组织进行,通过发放调查表、核查数据、现场访谈、汇总资料以及撰写调查报告等

方式开展工作。调查人员来自成都市第四人民医院,调查前均接受系统培训。调查时间为 2018 年 1 月 12 日-3 月 30 日。调查表所有数据的基准时间为 2017 年 12 月 31 日。

1.3 统计方法

由专人录入数据,并进行两次数据核查后,采用 SPSS 18.0 建立数据库并进行描述性统计分析。

2 结果

2.1 精神卫生医疗机构总体情况

区域分布方面,2017 年成都市辖 22 区(市)县,仅蒲江县无开设精神科的医疗机构,也无专业技术人员,相比 2012 年的 5 个精神科床位空白区明显减少。2017 年成都市平均每区(市)县有 2.7 家提供精神卫生服务的医疗机构。

机构数量方面,2012 年成都市开设精神科的医疗机构共 27 家,2017 年共 60 家,其中 1949 年前建立的有 2 家(3.33%),1950 年-2011 年建立的有 25 家(41.67%),2012 年-2017 年建立的有 33 家(55.00%)。与 2012 年相比,2017 年成都市综合医院精神(心理)科和精神病专科医院的数量分别增加了 10 家、6 家;有 17 家医疗机构包括中医医院、妇科医院、戒毒机构、乡镇/社区卫生服务中心均开设了精神科。

主管部门方面,2017 年成都市精神卫生机构隶属于卫生计生系统的有 38 家(63.33%),隶属于民政系统的有 5 家(8.33%),隶属于企业及民营机构的有 14 家(23.33%),其他隶属于公安、监狱系统的有 3 家(5.00%)。

机构等级方面,2017 年成都市精神卫生机构中,二级医疗机构最多,共 15 家(25.00%)。见表 1。

表 1 2012 年与 2017 年成都市精神卫生医疗机构总体情况比较

年 份	机构类别			主管部门				机构等级			
	综合医院 精神(心理)科	精神专科 医院	其他	卫生	民政	企业/ 民营	其他	一级	二级	三级	未评级
2012 年	14	13	-	22	3	2	-	6	7	5	9
2017 年	24	19	17	38	5	14	3	4	15	17	24
增幅(%)	71.43	46.15	-	72.73	66.67	600.00	-	-33.33	114.29	240.00	166.67

注:机构类别中,“其他”包括中医医院、妇科医院、戒毒机构、乡镇/社区卫生服务中心等医疗机构开设的精神科

2.2 精神科床位

在 2017 年成都市 60 家精神卫生医疗机构中,30 家机构只开设了精神科门诊,30 家机构设置有精神科住院部,编制床位数 4 503 张,编制床位密度为 3.14 张/万人(4503 张/1435.33 万人);开放床位

9 647 张,开放床位密度为 6.65 张/万人(9647 张/1435.33 万人)。见表 2。

2.3 人力资源及继续教育情况

截至 2017 年底,成都市共有精神科医生 677 人,精神科护士 1 511 人,医技人员 208 人,其他相关

专业人员(心理治疗师、心理咨询师及康复人员)174人。见表3。医护比为1:2.3(677:1511),床护比为1:0.16(9647:677)。

2017年成都市精神卫生技术人员接受不同形式的培训共计17467人次,其中外派参加进修学习306人次,参加学历教育27人次。用于继续教育费用约132万元。

2.4 业务开展情况

在2017年成都市提供精神卫生服务的60家医疗机构中,15家开设老年精神科,3家开设儿童精神科,10家开设临床心理科,4家开设物质依赖科,9家开设PICU(重症精神病病房),3家开设司法精神科。

在精神病康复治疗方面,仅16家机构设置了独立的康复科。2017年成都市精神科患者门诊总人次及平均精神科医生的年负担门诊人次分别比2012年增长了76.09%、40.75%,床位使用率较2012年提高了2.55%;出院患者的平均住院日较2012年缩短了12.2天。见表4。

表2 2012年与2017年成都市精神科住院床位比较

年份	编制床位(张)	开放床位(张)	编制床位密度(张/万人)	开放床位密度(张/万人)
2012年	3133	5298	2.67	4.52
2017年	4503	9647	3.14	6.65
增幅(%)	43.73	82.09	17.60	47.12

注:截至2017年底,成都市户籍人口为1435.33万人,常住人口为1604.47万人

表3 2012年与2017年成都市精神卫生人力资源情况比较(人)

年份	医生	护士	医技人员	心理治疗师	心理咨询师	康复人员	每10万人口拥有精神科医生的数量	每10万人口拥有精神科护士的数量
2012年	541	1166	185	-	-	-	4.61	9.94
2017年	677	1511	208	64	92	18	4.71	10.53
增幅(%)	25.14	29.59	12.43	-	-	-	2.17	5.94

表4 2012年与2017年成都市精神卫生医疗机构诊疗情况比较

年份	门诊人次	住院人次	医生年负担门诊(人次)	医生年负担住院(人次)	床位使用率(%)	平均住院日(d)
2012年	450260	24698	832	46	94.60	70.00
2017年	792874	43981	1171	65	97.00	57.80
增幅(%)	76.09	78.08	40.75	41.30	2.55	-17.40

2.5 资产与收入

由于非精神专科医院的精神科资产与设备多与综合科共享,精神科专用的部分难以单独核算,故仅统计19家精神专科医院2017年总资产约107498万元,设备总值约9755万元,2017年收入70234万元,其中业务收入53330万元(75.93%),财政补贴13165万元(18.74%),其他收入3739万元(5.32%)。见表5。

表5 2012年与2017年成都市精神卫生医疗机构资产与收入比较

年份	医疗设备(万元)	财政补贴(万元)	业务收入(万元)	其他收入(万元)
2012年	6702	11194	26250	-
2017年	9755	13165	53330	3739
增幅(%)	45.55	17.61	103.16	-

3 讨论

调查发现,与2012年相比,2017年成都市提供精神卫生服务的医疗机构数量急增,综合性医院增设精神(心理)科的增幅高达71.43%,其他包括中医医院、戒毒医院、妇科医院、乡镇/社区卫生服务中心等在内的医疗机构都在积极设立精神科。但存在

的问题是仅有一半的机构开设有精神科住院部,其他的机构仅开设精神科门诊,医疗服务量较小。对此,建议卫生行政部门加强对精神卫生医疗机构建设情况的持续监管,加强行政审批监管,定期对注册了精神科但并无实际人员配备及业务开展的机构进行清理。同时,加大对公立精神卫生机构的投入,尤其是综合医院精神科或心身科的建设,更好地满足患者的需求^[9-10]。

在精神病康复治疗方面,从业人员以精神科医生和护士为主,服务对象主要为住院患者,主要康复服务内容为工疗、娱疗、服药训练、生活技能训练及健康教育,而对社交技能训练、职业技能训练、农疗等技术及硬件条件要求更高的康复内容较少有机构开展。

截止2017年底,成都市实有床位密度为6.65张/万人,与北上广等国内发达地区比较已处于较高水平^[11-19],且高于世界平均水平(4.36张/万人),但较中高等收入国家平均水平(7.7张/万人)尚有一定差距,低于美国(6.2张/万人)、德国(16.4张/万人)、

法国(17.6张/万人)和日本(29.1张/万人)^[20-21]。目前床位密度可满足中等需求,但若要满足较高需求(8.61张/万人),床位缺口还很大^[22]。加之成都市作为西部特大城市,常住人口逐年增加,辐射地区广,需求实际缺口更大。

另外,在机构数和床位数增加以及业务量增长的同时,精神科医护人员数量并无明显增长。成都市每10万人口拥有精神科医师数为4.71名,在四川省内处于较高水平^[11],但相对开放床位,医护比仅为1:2.3,床护比仅为1:0.16,尚不能达到卫生部1978年配置标准(1:0.4),与发达国家1:0.52~1:1.2相比差距更大^[20-21]。低医护比、床护比必然增加工作人员压力、产生倦怠,导致离职率增高,进一步加剧精神科专业技术人员短缺的问题,制约精神卫生服务能力的提升和学科发展^[23-26]。对此,需要加大精神卫生人才队伍建设规划,利用住院医师规范化培训、精神科医师转岗培训等平台,制定相关专业的人才引进计划,增加从业人员数量;同时,提高精神科从业人员待遇,改进分配制度,调动人员工作和业务提升的积极性。

本次调查的局限性:某些数据统计口径不一,导致数据一致性不够,如服务量和资产收入等问题数据较多。在以后的研究中,还需进一步作专项调查及分析,或者可以建议卫生行政主管部门建立精神卫生服务资源年报年审机制,掌握精神卫生服务资源的配置和利用情况。

参考文献

- [1] 史晨辉,马宁,王立英,等.中国精神卫生资源状况分析[J].中国卫生政策研究,2019,12(2):51-57.
- [2] 任华,秦小荣,李慧,等.成都市精神卫生人力资源现状调查[J].四川精神卫生,2015,28(2):172-174.
- [3] 任华,秦小荣,李慧,等.成都市精神卫生医疗机构现状调查[J].四川精神卫生,2016,29(1):58-61.
- [4] 国务院办公厅.国务院办公厅关于转发卫生计生委等部门全国精神卫生工作规划(2015—2020年)的通知[EQ/OL].http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-06/18/content_9860.htm,2015-06-04.
- [5] 刘铁榜,丁军,金冬,等.精神卫生机构建设的思考[J].四川精神卫生,2016,29(5):463-467.
- [6] Giannetti V, Caley CF, Kamal KM, et al. Community pharmacists and mental illness: a survey of service provision, stigma, attitudes and beliefs [J]. Int J Clin Pharm, 2018, 40(5): 1096-1105.
- [7] Drake RE, Green AI, Mueser KT, et al. The history of community mental health treatment and rehabilitation for persons with severe mental illness [J]. Community Ment Health J, 2003, 39(5): 427-440.
- [8] 阳帆.“健康四川2030”规划纲要出台[N].四川日报,2017-3-21(02).
- [9] 郑亚楠,胡雯,刘民.浅谈单独设置精神医学专业的优缺点及建议[J].医学教育研究与实践,2018,26(6):945-948.
- [10] Tyrer P, Turner R, Johnson AL. Integrated hospital and community psychiatric services and use of inpatient beds [J]. BMJ, 1989, 299(6694): 298-300.
- [11] 杨先梅,文红,王丹,等.2014年四川省精神卫生服务机构、床位及精神科执业医师现状分析[J].四川精神卫生,2014,27(6):486-489.
- [12] 李戈,曹晓红,李力达,等.上海市精神卫生医疗机构床位及卫生技术人员配置[J].上海预防医学,2014,26(10):542-545.
- [13] 张佩佩,张宝霞,张营,等.2015年天津市医疗机构精神卫生服务资源及利用调查[J].四川精神卫生,2018,31(6):557-562.
- [14] 沈穹,季波,孙毅华,等.上海市某精神卫生中心医师资源配置调查[J].医学与社会,2018,31(12):44-46.
- [15] 任金涛,孟宪锋,王明涛,等.辽宁省精神卫生床位资源状况与理论配置比较研究[J].四川精神卫生,2017,30(5):446-450.
- [16] 赵刚,付文,孙晓花,等.杭州市精神卫生服务机构资源调查[J].预防医学,2017,29(2):117-120,124.
- [17] 胡伟萍,朱盈颖,顾成宇,等.浙江省精神卫生专业机构人力资源配置现状及展望[J].中国卫生经济,2018,37(12):57-60.
- [18] 徐小童,钟慧,王宏宇,等.2015年安徽省精神卫生资源状况分析[J].安徽医学,2018,39(11):1405-1408.
- [19] 李叶,邓小虹.2003-2015年北京市精神疾病住院病人医疗服务基本状况分析[J].中国卫生经济,2017,36(5):72-75.
- [20] Farrington C, Aristidou A, Ruggeri K. mHealth and global mental health: still waiting for the mH2 wedding [J]. Global Health, 2014, 10: 17.
- [21] 张建.日本精神卫生服务体系的改革发展及启示[J].卫生经济研究,2018(6):34-37.
- [22] 马宁,严俊,马弘,等.中国精神科床位资源的理论配置[J].中国心理卫生杂志,2014,28(1):8-14.
- [23] 范鑫,张丁月,李煦,等.上海市精神卫生机构和床位资源配置公平性的泰尔指数分析[J].中国心理卫生杂志,2018,32(10):829-834.
- [24] 齐雪君,曾庆枝,缪菊明,等.上海市居民精神卫生知识知晓度调查:2011-2013年变化[J].中国神经精神疾病杂志,2018,44(10):594-599.
- [25] 何宇,杨小丽.试论精神卫生服务可及性的政府责任[J].卫生经济研究,2017(12):31-34.
- [26] 郭鑫,路月英,严辞,等.发挥优势,迎接挑战,促进精神医学事业发展——加快精神卫生人才培养的思考[J].华北理工大学学报(社会科学版),2017,17(1):70-72.

(收稿日期:2019-01-02)

(本文编辑:陈霞)